＜は　じ　め　に＞

医療関係者に対するワクチン接種がようやく始まりましたが、コロナ禍の収束にはまだ時間を要するものと思われます。地方自治体では、迅速かつ着実な接種の実施に向けて体制整備を図りながら、国の成長戦略や政策を踏まえつつ、国民のかなりがワクチンを接種し、新型コロナに対する集団免疫が実現した段階における生活と経済の再生戦略を描いていくことが必要となっています。

今後における生活と経済の再生に際しては、

＊ＤＸについて、産業活動のみならず、地方行政サービス、住民生活など、あらゆる局面において、その成果を享受できるよう、全面的な展開を促進する。これを通じて、東京一極集中の是正を図るとともに、サイバーセキュリティと個人情報保護の徹底を図る。

＊企業が新冷戦に対応していく中で、地域が生産拠点、研究開発拠点として役割を担っていくことができるよう、人材の育成や地元企業の現場力強化を図る。

＊地方行政としても、カーボンニュートラル実現に向けた企業や住民の取り組みのサポートを行う。

ことなどが必要です。金属産業は、ＤＸ、新冷戦、カーボンニュートラルなど、まさに大変革の嵐の中にあります。グローバル経済の下で、わが国金属産業がこの大変革を勝ち抜いていくためには、「強固な現場」を構築することが不可欠ですが、企業が「強固な現場」を構築していくためには、立地自治体、周辺自治体が企業にとって魅力ある「強固な地方」であることがきわめて重要です。

金属労協は従来から、

＊民間産業に働く者の観点

＊グローバル産業であり、かつわが国の基幹産業であるものづくり産業に働く者の観点

＊なかでも、その中心たる金属産業に働く者の観点

に立って政策・制度課題の解決に取り組んできました。地域においては、それぞれの事情を反映した産別としての政策・制度の活動がまず第一に重要ですが、それとともに、金属労協の掲げる政策・制度課題に関しても、金属労協の地方ブロックと、地方連合会金属部門連絡会など金属産業の都道府県別組織とが連携を図り、地方連合会を通じてその実現を図るべく、活動を展開していくことが、大きな意義を持っています。地域によっては、ともすれば労働組合からの産業政策分野の政策・制度要求が手薄になる場合もあり、「民間・ものづくり・金属」の観点に立った政策提案を強化していくことが重要です。

各地域で政策議論を進めるにあたり、この「地方における政策・制度課題2021」に盛り込まれた項目に関して地方連合会事務局とともに検討を行うなど、実現に向けた活動を積極的に展開していくこととします。

なお、これまでも多くの都道府県別組織において、地方政策および最低賃金に関する学習会が開催されてきましたが、さらに多くの都道府県で開催いただくよう、改めてお願いいたします。

Ⅰ．地方政策実現に向けた取り組みの進め方

「民間・ものづくり・金属」の立場からの政策を実現するためには、たとえば以下のような手順が想定され、金属の労働組合として、積極的な対応を図ります。

*１．地方連合会の政策への盛り込みに向けて*

①地方連合会事務局と協働した取り組み

＊まずは、この「地方における政策・制度課題2021」を地方連合会事務局に提出し、検討を依頼する。

＊地方連合会事務局の金属部門担当者、政策担当者のみなさんを交えて、金属労協「地方における政策・制度課題」の読み込みを行う。

＊読み込みを通じて、

・すでに自治体で十分に実現している政策

・すでに地方連合会の政策に盛り込まれている政策

を取り除く。

＊残った政策について、地方連合会の政策・制度要求（素案）に盛り込む必要があるかどうか、盛り込むことが可能かどうか、検討する。

＊すでに地方連合会の政策に盛り込まれている政策でも、背景説明が使える可能性があるので、チェックする。

＊最初は大変なように思えるが、２回目以降は補強・新規の項目を中心にチェックする。

＊なお本年は、今後、本格的な取り組みを始める都道府県別組織が、まず最初に取り組むべき項目について、「基本的取り組み項目」として推奨しているので、参考にされたい。（なお、「基本的取り組み項目」は取り組みやすさの観点から抽出しており、重要度や実現のしやすさを示すものではない）

②地方連合会政策議論の場における提案

＊上記のような取り組みが困難な場合は、地方連合会の政策議論の場において、金属部門として、もしくは金属の労働組合の参加者が産別の代表として、積極的に発言し、地方連合会の政策への盛り込みを図る。

なお、金属労協「地方における政策・制度課題」の中身は、必ずしも、金属以外の組合と意見が一致するとは限らない。地方政策に取り組む当初は、金属以外の組合との意見対立の少ないものづくり産業政策を中心に取り組み、こうした組合と政策に関する情報交換・意見交換を重ねたのち、必ずしも意見の一致しない課題についても、理解を得るよう取り組んでいくという方策もありうる。

*２．実現に向けたその他の行動*

①学習会の開催

＊金属労協地方ブロックや金属の都道府県別組織内で理解を深めるため、各地域において、「地方における政策・制度課題2021」に関する学習会、あるいは最低賃金に関する学習会を開催する。学習会には、地方連合会事務局の金属部門担当者、政策担当者のみなさんにも、参加を呼び掛ける。（添付「『最低賃金』と『地方政策』の学習会実施について」参照）

＊なお金属労協本部として、地方ブロックおよび都道府県別組織の新任の代表・事務局長を対象とした講習会の開催についても、別途検討していく。

②地方議員との連携、経営者団体などへの理解促進

＊金属の都道府県別組織や産別地方組織が自治体の首長・担当部局、国の出先機関（労働局、経済産業局など）などと懇談する機会をとらえて、政策の考え方を伝える。

　　　　金属の都道府県別組織または産別地方組織　➝　自治体・国の出先機関

＊支援する地方議会議員を通じて、政策の実現を図る。この「地方における政策・制度課題2021」を地方議会議員に配布する。金属の各産別地方組織と、各産別地方組織が支援する地方議会議員とが一堂に会する会議を開催し、「地方における政策・制度課題2021」の政策実現に向けた行動を依頼する。

　　　　金属の都道府県別組織または産別地方組織　➝　地方議会議員　➝　自治体

＊金属の都道府県別組織や産別地方組織が、地元の経営者団体、産業界の代表や報道関係者と懇談する機会をとらえて、政策の考え方を伝え、理解促進、問題意識の共有化を図る。

地方政策を要請する際のポイント

①首長や担当部局、地方議会議員の「心を動かす」ことが重要

政策要請を行う場合、その中身により、次のような分類ができます。

①基本的な方向性に関する政策

②地方自治体がすでに進めようとしている政策

③具体的でかつ自治体として実施予定のない政策

①、②の政策であれば、前向きな見解を引き出すことは比較的容易です。しかしながら、③の政策を要請する場合、首長から100％否定的な見解が示されることは少ないものの、担当部局からは、さまざまな「できない理由」が示されるはずです。

こうした場合、首長や担当部局、地方議会議員の「心を動かす」ことが決定的に重要となります。こうした人々に、「そうだったのか」「そのとおりだ」「それでいこう」と感じてもらえるよう、具体的なデータや写真を示し、現場の声を伝え、他の都道府県の実施状況と比較する、といったことが必要です。自治体が情報を持っていないようであれば、まずは調査からはじめるよう、求めていくことも有効です。

②「行政事業レビューシート」の活用が重要

国では、各府省が実施している約5,000の事業すべてについて、目的や事業概要、予算額・執行額、内訳、成果目標・成果実績、単位あたりコスト、政策評価、点検・改善結果、支出先などを記載した「行政事業レビューシート」を作成し、ホームページで公表しています。都道府県、市区町村でも、名称はさまざまですが、これに相当するシートを作成・公表している自治体、あるいは個別事業の予算の詳細な根拠を示した資料を公表している自治体は少なくありません。労働組合から要請しようとする政策に類似の政策がすでに存在するのかどうか、その政策は効果をあげているのかどうかをチェックするのにきわめて有効な仕組みです。

ただし、すべての事業ではなく、主要な事業についてだけ、シートの作成・公表を行っている自治体が多く、そうした場合には、シートが作成されていない事業の中に、無駄な事業、効果の少ない事業が含まれている可能性があります。自治体に対し、すべての事業に関し、網羅的なシートの作成を促し、これを活用して、既存事業の費用対効果などをチェックし、ライバル自治体、近隣自治体を含む他の自治体との比較を行っていくことがきわめて有効です。

③ＰＤＣＡサイクルを機能させる

自治体に対する要請項目が、一回の要請活動で実現することはまずありません。担当部局として本来は賛成なのだが、財源の問題、あるいは労働組合とは立場や利害関係が異なる人々への配慮などから、否定的な公式見解を示さざるを得ない場合もあります。否定的な見解にひるむことなく、次の機会に備えることが重要です。首長や担当部局から示された見解を精査し、金属労協本部とも相談しながら、これを打ち破るためのロジックを組み立て、データを揃え、次の機会により強力な主張が展開できるようにしていきます。

④ねばり強い取り組みで政策実現を勝ち取る

「中小企業に対する支援を拡充せよ」「設備投資促進策を拡充せよ」などといった基本的な方向性に関する政策・制度要求については、自治体と労働組合の見解が異なっていることは少ないので、前向きな見解を引き出すことができると思いますが、具体的でかつ実施予定のない政策は、簡単に実現するものではありません。この「地方政策実現に向けた取り組みの進め方」を参考に、ねばり強い取り組みを進めていきます。

